**Анализ работы по охране прав детей**

**Управления образования администрации города Бузулука за 2023 год**

Управление образования администрации города Бузулука, исполняющее государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними, выполняя законы и нормативные акты, связанные с гарантированной защитой прав детей, проводит работу по оказанию помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа данной категории.

Приоритетным направлением работы органа опеки и попечительства является сохранение кровной семьи, развитие системы семейного устройства детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

***Выявление детей, оставшихся без попечения родителей.***

В **2023 г.** выявлено **32 чел.,** (2021-17 чел.) оставшихся без попечения родителей. За отчетный период устроено 34 чел., в том числе 2 детей, оставшиеся неустроенными в 2022 г. Неустроенных детей за отчетный период нет. (в 2022 г. – неустроенные 2 чел. Кашапов Р., Кашапов А., находились в ГБУСО «СРЦН «Радуга» в г. Бузулуке).

В соответствии с Федеральным Законом от 16.04.2001№ 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», специалистами продолжается работа по предоставлению региональному оператору Оренбургской области сведений о детях, оставшихся без попечения родителей и не устроенных на воспитание в семью. Информация передается посредством автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (АИСТ ГБД).

За отчетный период в региональный банк данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, поставлено на учет 37 чел. (2022 - 21) детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, снято с учета 36 (2022-23) несовершеннолетних.

На конец отчетного года **в региональном банке** данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, состоит 6 человек (2022 - 7 человек). Замечаний по передаче информации в ГБД со стороны регионального оператора в 2023 г. не имелось.

Основными причинами утраты детьми родительского попечения в городе Бузулуке остаётся уклонение родителей от исполнения своих обязанностей, создание своими действиями или бездействием условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей, лишены родительских прав (ограничены в родительских правах) – 16 чел., смерть родителей – 7 чел., осуждение родителей - 8 детей, оставлены матерью в роддоме – 1 чел.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2021 | 2022 | 2023 |
| Лишены родительских прав | 8 родителей в отношении 15 детей | 6 родителей в отношении 8 детей | 11 родителей в отношении 14  детей |
| Ограничены в родительских правах | 1 родитель в отношении1 ребенка | - | - |
| Отмена ограничения | - | - | - |
| Восстановление в родительских правах | 1 родитель в отношении 1ребенка | - | 1 родитель в отношении 2 детей |

В соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей или других лиц, на попечении которых он находится, и обеспечить временное устройство ребенка.

В 2023 г. отобрания детей не было (2022 – отобрания детей не было).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | отобрано детей | устроено детей |
| 2021 | 1 | 1 |
| 2022 | - | - |
| 2023 | - | - |

Сведения о детях, оставшихся без попечения родителей, поступают в УО от руководителей общеобразовательных организаций, медицинских организаций, учреждений, входящие в систему социальной защиты населения и социального обслуживания, сотрудников ОВД и др. Поступившие сведения регистрируются в журнале первичного учета.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Источник информации о ребенке, оставшемся без попечения родителей* | ***2021*** | ***2022*** | ***2023*** |
| общеобразовательные организации | 6 | 2 | 6 |
| медицинские организации | 1 | - | 1 |
| ОВД | - | - | ***-*** |
| граждане | 5 | 1 | 2 |
| суд, УФСИН, КДНиЗП, КЦСОН и др. | 5 | 4 | 8 |
| специалисты УО | 17 | 10 | 15 |
| итого | 34 | 17 | 32 |

**Таким образом**, УО контролирует поступление информации о детях, оставшихся без попечения родителей, соблюдает требования о недопустимости отобрания детей у родителей без имеющихся оснований, а также подает исковые заявления о лишении (ограничении) родительских прав только после проведения профилактической работы с семьей, с целью сохранения кровной семьи ребенка, с обязательным принятием решения о подготовке материалов на заседаниях КДНиЗП администрации города Бузулука, Опекунского Совета.

***Устройство детей, оставшихся без попечения родителей***

***Опека и попечительство***

В рамках решения задачи по выявлению, учету и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, создания условий для их содержания, обучения специалистами проведена следующая работа:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Формы устройства детей*** | ***2021*** | ***2022*** | ***2023*** |
| передано под опеку(попечительство) | 14 | 5 | 17 |
| усыновлено | - | - | - |
| возвращено родителям | 4 | 1 | 2 |
| передано в приемную семью | - | - | - |
| устроено в образовательные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | - | 3 | 3 |
| устроены в профессиональные образовательные организации на полное гособеспечение | - | - | 2 |
| сняты с учета в связи с совершеннолетием | 1 | 1 | - |
| выбыли по иным основаниям | 1 | - | - |
| устроены под предварительную опеку | 13 | 2 | 3 |
| устроены в учреждения здравоохранения | 1 | 2 | - |

На **01.01.2024** г. – неустроенных детей нет (в 2022 г. – 2 чел. неустроено).

На **01.01.2024** г. в отделе опеки и попечительства на учете состоит **154** (на 01.01.2023 - 161) человек детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | ***2021*** | ***2022*** | ***2023*** |
| в семьях опекунов | 144 | 140 | 134 |
| в приемных семьях | 14 | 14 | 14 |
| на полном государственном обеспечениив профессиональных образовательных организациях г. Бузулука | 7 | 5 | 6 |
| школа-интернат | - | - | - |
| неустроенные | - | 2 | - |
| СРЦН «Радуга» | 2 |  | - |
| всего детей, оставшихся без попечения | 168 | 161 | 154 |

Имеются случаи отмены опеки.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Причины отмены опеки (попечительства)*** | ***2021*** | ***2022*** | ***2023*** |
| отсутствие взаимопонимания с подопечным | 1 | 3 | - |
| возвращение детей родителям | 10 | 11 | 10 |
| болезнь (смерть) опекуна | 2 | 2 | 5 |
| ненадлежащее исполнение опекуном своих обязанностей | - | - | - |
| создание приемной семьи | - | 2 | 1 |
| болезнь (смерть) ребенка | 1 | - | - |
| противоречия между интересами подопечного и интересами попечителя | - | - | - |
| усыновление (удочерение) | 2 | - | 4 |
| эмансипация подопечного | 1 | - | - |
| другие причины | 1 | - | 5 |

Несовершеннолетние дети, попечители которых были освобождены от исполнения обязанностей в связи с болезнью (смертью), за отчетный период были устроены под опеку (предварительную опеку) близких родственников. Отказов от исполнения обязанностей опекуна (попечителя) в связи с отсутствием доверительных взаимоотношений с подопечным, в связи с испытанием трудностей во взаимопонимании с подопечным не имеется.

Из 148 опекаемых (в том числе, приемные дети) состоящих на учете в УО получают денежные средства человек. Ежемесячная выплата денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет 7 499 (2022 – 7 108 руб. ) рублей на одного ребенка. Задолженности по выплате нет.

Права детей, находящихся под опекой, гарантированные статьей 148 СК РФ, соблюдаются в полной мере.

В целях осуществления надзора за деятельностью опекунов специалисты по охране прав детей проводят плановые и внеплановые проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению обязанностей. Плановые и внеплановые проверки проводятся в соответствии с Постановлением правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан». По результатам обследования составляется отчет об условиях жизни и воспитания ребенка, в нем отражаются сведения о состоянии его здоровья, обучении, эмоциональном и поведенческом развитии, навыках самообслуживания, внешнем виде, взаимоотношениях в семье и др. За отчетный период составлено 421 акт.

В июле августе 2023 г. были проведены внеплановые посещения замещающих семей в связи с решением совещания Министерства образования РФ от 03.07.2023 г.

С опекунами (попечителями) проводятся индивидуальные консультации по вопросам взыскания алиментов, подготовки исковых заявлений, оформления областной социальной пенсии и др. Областную социальную пенсию получает 16 детей (2022 - 20 ребенок). В 2023 г. с законными представителями были проведены 2 групповые тематические консультации, в т.ч. с участием судебного пристава.

***Усыновление***

Усыновление (удочерение)- самая приоритетная, но и самая сложная правовая форма устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Специалисты отдела ведут учет кандидатов в усыновители, учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учет усыновленных детей. Журналы учета имеются.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***Усыновление (удочерение)*** | ***2021*** | ***2022*** | ***2023*** |
| посторонними гражданами | 2 | 2 | 5 |
| отчимами и мачехами | 5 | 5 | 4 |

Продолжается работа с гражданами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей. После прохождения учебных курсов гражданам выдается «Свидетельство о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации». За отчетный период выдано 41 свидетельство (2022 -14).

В 2023 году по результатам проведенного обследования жилищно-бытовых условий и рассмотрения документов, предоставленных гражданами, выдано:

- 4 заключения о возможности быть кандидатами в усыновители в отношении 7 граждан (2022 – 8 заключения о возможности быть кандидатами в усыновители в отношении 16 граждан);

- заключения о возможности быть кандидатами в опекуны не выдавалось (2022 – заключения не выдавались).

Поставлены на учет иногородние граждане, кандидаты в усыновители – 2 чел. (в 2022 г. для постановки на учет иногородние граждане не обращались).

За отчетный период сняты с учета семьи, желающие принять ребенка на воспитание:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | *В связи с принятием в семью ребенка* | *По другим обстоятельствам* |
| Кандидаты в опекуны (приемные родители) | - | 1 |
| Кандидаты в усыновители | 4 | 6 |

За отчетный период продолжалась работа по контролю за усыновленными детьми по месту жительства, составлено 6 отчетов об условиях жизни и воспитания ребенка в семьях усыновителей в отношении 6 малолетних детей. Фактов уклонения усыновителей от воспитания и содержания детей не выявлено.

В целях агитации населения по вопросу устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан продолжается работа по размещению информации о формах устройства детей на сайте УО.

***Приемные семьи***

На 01.01.2024 г. в г. Бузулуке функционируют 7 приемных семей, в них воспитывается 14 детей (на 01.01.2021 – 7 семей, в них 14 детей):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Приемные семьи | дата создания | количество  детей | от 0 до 7 лет | старше 7 лет |
| Ильин П.В.  Ильина А.В. | 2008 | 3 | - | 3 |
| Алексеева Л.В. | 2009 | 1 | - | 1 |
| Каменский В.И.  Каменская Т.В. | 2016 | 2 | - | 2 |
| Кучумов А.С.  Кучумова И.С. | 2017 | 3 | - | 3 |
| Трифонов С.Г.  Трифонова Т.Н. | 2018 | 1 | - | 1 |
| Феактистова Т.Н. | 2018 | 2 | - | 2 |
| Степанов В.А.  Степанова Т.Н. | 2022 | 2 | 1 | 1 |

В соответствии со статьей 2 Закона Оренбургской области от 08.07.1997 № 104/26-ОЗ «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье в Оренбургской области», приемным родителям выплачивается денежное вознаграждение в сумме 7168 (2022 -7813,1 рублей), а также доплаты в соответствии с пунктом 2 данной статьи в размере 716 (2022 -780, 85 руб.).

В целях популяризации положительного опыта воспитания детей в приемных семьях, за отчетный период один опекун участвовал в практических занятиях с лицами, проходящих подготовку граждан, желающих принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.

**Таким образом,** необходимо продолжить работу по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи. Наблюдается приоритетное устройство – возвращение родителям, усыновление (удочерение), опека (попечительство). За отчетный период дети, выявленные как оставшиеся без попечения родителей, возвращены родителям, устроены в замещающие семьи.

Отсутствуют случаи жестокого обращения законных представителей с подопечными.

Необходимо продолжить работу службы сопровождения замещающих родителей, в целях профилактики случаев отказа от исполнения обязанностей опекуна (попечителя) по причине отсутствия взаимопонимания с подопечным.

В целях пропаганды семейных форм устройства детей, необходимо увеличить число публикаций в СМИ.

***Защита имущественных прав несовершеннолетних***

Защита имущественных, в том числе жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, является одним из наиболее важных и сложных вопросов в области прав защиты и охраняемых законом интересов несовершеннолетних.

Так в ходе индивидуальных и групповых консультаций до сведения опекунов и попечителей доводились нормы действующего законодательства по правилам управления, хранения и отчуждения имущества подопечных, порядок и основания заключения договоров доверительного управления имуществом и сдачи жилья в наем.

При выявлении ребенка, оставшегося без попечения родителей, выясняется наличие у него имущества, перешедшего к нему в порядке наследования или дарения, принимаются надлежащие меры к охране имущественных прав несовершеннолетнего и сохранности этого имущества.

Ведется учет имущества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

|  |  |
| --- | --- |
|  | от 0 до18 лет |
| Являются членами семьи нанимателя по договору социального найма жилого помещения в муниципальном жилищном фонде | 8 |
| Являются собственниками (сособственниками) жилых помещений | 44 |

Осуществляется ежегодный контроль за использованием жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, оформляются соответствующие акты.

В соответствии со статьей 37 Гражданского кодекса Российской Федерации все сделки с имуществом, принадлежащим несовершеннолетним, осуществляются исключительно с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Разрешение органа опеки и попечительства оформляется постановлением администрации города Бузулука, в котором четко изложены условия, на которых выдается разрешения. Так разрешения на отчуждение жилых помещений, в числе собственников которых находятся несовершеннолетние, выдается при условии **одновременного приобретения** с оформлением в собственность несовершеннолетнего равноценного жилья, либо, если нет необходимости в приобретении другого жилья, при условии зачисления на лицевой счет ребенка денежной суммы от продажи его доли в праве собственности на жилое помещение.

В 2023 году выдано 351 (в 2022 – 351) разрешение, 3 отказа по распоряжению имуществом несовершеннолетних, в том числе, по отчуждению жилых помещений и земельных участков, по распоряжению денежными средствами, зачисленными на лицевые счета несовершеннолетних, по продаже автотранспортных средств, о залоге имущества, приобретаемого за счет заемных средств, отказ от принадлежащих несовершеннолетним прав на участие в приватизации жилого помещения. Если в результате сделки ухудшаются фактические жилищные условия несовершеннолетних, или уменьшается их доля собственности, органы опеки попечительства вправе принять решение об отказе в выдаче предварительного разрешения на совершение сделки. За отчетный период отказов не было.

**Таким образом,** необходимо продолжить индивидуальную работу с законными представителями по подготовке и сдаче отчетов, по сохранению имущества детей, в том числе жилых помещений.

***Представление интересов и защита прав несовершеннолетних в суде.***

Специалисты УО принимают участие в судебных заседаниях по лишению родительских прав, усыновлению (удочерению), а также по гражданским делам, затрагивающим имущественные и не имущественные права и интересы детей. По определению суда специалистами отдела опеки и попечительства изучается ситуация, сложившаяся в каждой семье, осуществляется выезд в семьи участников процессов, проводятся беседы с гражданами, готовится заключение.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2021 | 2022 | 2023 |
| о месте жительства детей | 12 | 4 | 12 |
| об участии в воспитании детей отдельно проживающих родителей | 15 | 7 | 6 |
| об общении с детьми бабушек дедушек и других родственников | 1 | 3 | 2 |
| о защите прав детей на жилое помещение | - | - | - |
| о лишении (ограничении) родительских прав | 16 | 26 |  |
| о нецелесообразности лишения (ограничения) родительских прав | 9 | 3 | 2 |

***Взаимодействие органа опеки и попечительства с учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних***

Специалисты УО работают совместно с членами КДНиЗП, структурами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, руководителями общеобразовательных организаций, медицинскими организациями, учреждениями, входящими в систему социальной защиты населения и социального обслуживания, ОВД и населением города. Каждую неделю проводятся совместные рейды по неблагополучным семьям, в ходе которых выясняются условия проживания несовершеннолетних, а также проводится индивидуальная работа с детьми и их родителями.

Родители (законные представители), уклоняющиеся от воспитания детей, в отношении которых профилактическая работа не приносит положительных результатов, приглашаются на заседания КДН и ЗП, на заседания Опекунского Совета, привлекаются к административной ответственности. На учете в КДНиЗП администрации города Бузулука опекаемые дети не состоят. Отстраненных от исполнения своих обязанностей опекунов (попечителей) в 2023 г. нет.

За отчетный период на заседания Опекунского Совета для оказания помощи были приглашены: приемная семья с подопечной, совершившей самовольный уход из семьи, приемные родители которой испытывают трудности во взаимоотношениях, кандидаты в опекуны малолетнего ребенка, желающие исполнять обязанности опекуна, находящихся в споре о том, кто будет исполнять обязанности до его совершеннолетия.

Традиционным для специалистов УО является участие в акциях «Подросток», «Помоги ребенку», «Соберем ребенка в школу», в работе службы экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семьи ситуацию. В 2023 г. был 1 выезд группы (в 2022 г. – 1 выезд группы).

***Постинтернатное сопровождение выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет.***

Специалисты УО работают с уполномоченными организациями (ГАПОУ «БСК», ГАУСО «КЦСОН» в г. Бузулуке и Бузулукском районе) по постинтернатному сопровождению выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет.

На 01.01.2024 в городе проживают 6 выпускников интернатных учреждений, заключены договора с 3 детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей и лицами из их числа, которые обращаются за помощью в УО, уполномоченную организацию.

Договор не заключался в трех случаях (в отношении 2 несовершеннолетних было оформлено попечительство после выпуска из ИУ, 1 совершеннолетний написал заявление об отказе заключения договора).

**Таким образом,**  заключены договора с выпускниками, проживающими на территории города и желающими этого – 100%.

***Опекунский совет***

Специалисты УО продолжают принимать участие в работе Опекунского Совета города Бузулука (далее Совет) на основании постановления администрации города Бузулука от 29.12.2011 № 278 – п «Об Опекунском Совете города Бузулука», Положения об Опекунском Совете. На заседании Совета оказывается содействие в решении спорных и сложных вопросов, связанных с осуществлением государственных полномочий по организации деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними.

За отчетный период 2023 г. состоялось 4 плановых заседания Совета, по каждому из которых оформлен протокол, принято решение. В ходе заседаний рассмотрены плановые вопросы, проведены беседы с гражданами, опекунами, кандидатами в опекуны – 4 чел., с несовершеннолетними – 5 чел.

На заседаниях Совета рассматривается исполнение решений с приглашением специалистов заинтересованных служб, ответственных (социальный педагог ГАПОУ «БСК» (1 чел.), специалисты, члены ОС – (4 чел.), специалист управления имущественных отношений.

***Приоритетные направления деятельности и задачи на 2024 год****.*

1.Своевременное выявление детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, их устройство под опеку, на усыновление, в приемные семьи, в учреждения государственной поддержки, в организации профессионального образования на полное государственное обеспечение.

2.Соблюдение   законодательства   при   передаче информации в государственный банк, о детях-сиротах, сокращение числа технических ошибок при работе с модулем АИСТ ГБД.

3.Соблюдение законодательства при передаче информации о лицах, лишенных (ограниченных) родительских прав, о законных представителях в ЕГИССО, ПФ России.  
4.Организация своевременной информационно-просветительской и коррекционной работы с родителями (иными законными представителями) детей, направленной на повышение их сознательности, компетентности, оказание им соответствующей психологической, педагогической, социальной, правовой помощи.

5.Оказание помощи и проведение коррекционной работы с гражданами, лишенными (ограниченными) родительских прав, желающими восстановиться в родительских правах.

6.Организация работы по защите жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.   
7.Пропаганда приоритетного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи. Взаимодействие со СМИ по вопросам устройства детей-сирот в новые семьи и по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних детей.